

# 关于日喀则实施退化草原生态修复工程的建议

扎旺<sup>1</sup>, 达拉<sup>2</sup>, 尼玛普尺<sup>2</sup>, 阿珍<sup>2</sup>

(西藏自治区日喀则市草原工作站(日喀则市草原监理站), 西藏 日喀则 857000)

**摘要:**党中央高度重视草原保护修复工作, 西藏自治区也始终将生态文明建设以及自治区创建生态文明高地放在重要位置。自党的十八大以来, 各级林草原部门牢固树立“绿水青山就是金山银山, 冰天雪地也是金山银山”的理念, 紧紧围绕抓好“四件大事”、着力推进“四个创建”、努力做到“四个走在前列”, 以完善草原保护修复制度、推进草原治理体系和治理能力现代化为主线, 加强草原保护管理, 推进草原生态修复, 改善草原生态状况, 促进草原合理利用。这些举措取得了明显成效, 对于维护国家生态安全, 促进草原畜牧业和经济社会全面协调可持续发展, 都具有十分重要的意义。日喀则市的天然草地退化问题日益严峻, 为此, 实施了退化草原生态修复工程项目。该项目严格执行草原保护政策、合理利用草原资源、优化放牧体制, 加大资金投入, 加强政策扶持和宣传, 同时也加强了科学研究, 建立了退化草原生态修复技术标准体系, 以期有效改善草地生态状况, 促进草原可持续发展。

**关键词:**退化草原; 生态修复; 建议; 日喀则

中图分类号: S812.6+8

文献标志码: C

## Suggestions on Implementing Ecological Restoration Project of Degraded Grassland in Shigatse

Zawang<sup>1</sup>, DaLa<sup>2</sup>, Nimapuchi<sup>2</sup>, Azhen<sup>2</sup>

(Shigatse Grassland Workstation (Shigatse Grassland Supervision Station), Tibet Shigatse 857000, China)

**Abstract:** The CPC Central Committee attaches great importance to the protection and restoration of grasslands. It has always attached great importance to the construction of ecological civilization and the creation of an ecological civilization highland in the autonomous region. Since the 18th National Congress of the CPC, forest and grassland departments at all levels continue to firmly establish the concept of “clear water and green mountains are gold mountains and silver mountains, and ice and snow are also gold mountains and silver mountains”. Closely focus on the “four major events”, strive to promote the “four creation”, and strive to achieve “four in the forefront”, to improve the grassland protection and restoration system, promote the modernization of grassland governance system and governance capacity as the main line. Strengthen grassland protection and management, and promote grassland ecological restoration, improve the ecological condition of the grassland, promote the rational use of the grassland, and achieve obvious results, which are of great significance for safeguarding national ecological security and promoting the comprehensive, coordinated and sustainable development of grassland animal husbandry and economic and social development. The overall situation of natural grassland degradation in the city is grim, the implementation of ecological restoration projects of degraded grasslands, strict implementation of grassland protection, rational use of grasslands, optimization of grazing system, increase capital investment, strengthen policy support and policy publicity, strengthen scientific research and the establishment of technical standards system for ecological restoration of degraded grasslands.

**Key Words:** degraded grasslands; ecological restoration; suggestions; Shigatse

实施退牧还草工程是党中央、国务院、自治区对日喀则市草原生态修复与保护方面出的一项重要决策, 是加强草原生态保护和建设的重要战略举措。国务院办公厅印发《关于加强草原保护修复的若干意见》指出, 要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导, 全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神, 深入贯彻习近平生态文明思想, 坚持绿水青山就是金山银山、山水林田湖草是一个生命共同体, 以完善草原保护修复制度、推进草原治理体系和治理能力现代化为主线, 加强草原保护管理, 推进草原生态修复, 促进草原合理利用, 改善草原生态状况, 推动草原地区绿色发展, 为建设生态文明和美丽中国奠定重要基础。日喀则市制定了《关于日喀则市草原生态保护修复和草原发展规划(2021—2035年)》,

收稿日期: 2024-01-10

作者简介: 扎旺(1988-), 男, 畜牧师, 主要从事草原生态修复、草种繁育和草原保护等相关研究, E-mail: 876146845@qq.com。

该规划明确了到2025年的目标,即基本建立草原保护修复制度体系,显著缓解草畜矛盾,有效遏制草原退化趋势,使草原综合植被盖度稳定在53.42%左右,并持续改善草原生态状况。到2035年,草原保护修复制度体系将更加完善,基本实现草畜平衡,退化草原得到有效治理和修复,草原综合植被盖度稳定在55%左右,草原生态功能和生产功能显著提升,在创建国家生态文明高地,美丽日喀则建设中起决定性作用。

## 1 实施退化草原生态修复工程情况

### 1.1 草地资源现状

根据西藏自治区第三次全国国土调查的主要数据公报,日喀则市的草原总面积为0.14亿 $\text{hm}^2$ ,其中,天然牧草地面积为1 278.50万 $\text{hm}^2$ ,占草原总面积的93.24%;人工牧草地面积为1.78万 $\text{hm}^2$ ,占草原总面积的0.09%;其他草地面积为84.78万 $\text{hm}^2$ ,占草原总面积的6.67%。

日喀则市天然草原共涉及8个草地类,包含高寒草甸类、高寒草原类、高寒草甸草原类、温性草原类、低地草甸类、温性草甸草原类、山地草甸类和沼泽类,共计约占日喀则市草地总面积的76.02%。

从草地分布来看,日喀则市的主要草地资源集中在喜马拉雅山脉和冈底斯以及雅江源头地区,且以高寒草原类草地和高寒草甸类草地为主,相比之下,雅江中游之干流、支流谷地分布面积较小,且以温性草原类草地为主。从草原类型分布面积来看,全市高寒草甸和高寒草原类的草地类型分布最广,涉及18个县(区),其中仲巴、萨嘎的分布面积最广。其次是高寒草甸草原和温性草原,高寒草甸草原类的草地在昂仁、仲巴、定日等县分布较多,温性草原在桑珠孜区、南木林、昂仁、萨迦分布较多。此外,还有低地草甸、温性草甸草原和山地草甸等类型。分布最少的是沼泽类草地类型,主要分布在仲巴、康马、江孜等地。

根据2021年日喀则市政府工作报告的数据,日喀则市草原综合植被盖度达到了51.82%。高寒草甸类植被平均盖度为67.06%,高寒草原类植被平均盖度为36.60%,高寒草甸草原类植被平均盖度为44.98%,温性草原类植被平均盖度为48.24%,低地草甸类植被平均盖度为71.25%,温性草甸草原类植被平均盖度为44.64%,山地草甸类植被平均盖度为58.03%,而沼泽草甸类植被平均盖度最高,达到了95.58%。

### 1.2 退化草原生态修复情况

为实施草原重要生态系统保护和修复重大工程,必须健全草原保护修复监管制度,加大成熟治理模式推广应用力度。日喀则市仲巴等西北部地区以及岗巴等东南部县区生存环境恶劣、生态脆弱、草原退化严重。在这些不宜放牧的地区以及重要水源涵养区,应采取禁牧封育、补播种草、施肥灌溉、鼠虫害防治等一系列措施,促进草原植被恢复和休养生息。同时,在“雅江”等水热条件适宜地区,应支持人工草地和优质饲草基地建设,充分利用新型水能提灌技术,建设草原生态修复示范区,促进草原畜牧业高质量发展。

自2021年起,日喀则市开始全面启动退化草原生态修复工程,实施内容主要包括休牧围栏封育、草原改良、人工种草等,草原改良包括鼠害治理、虫害治理、毒草害治理、免耕补播、划破草皮、增施肥料、灌溉等多种措施,人工种草建议实施区域为草原重度、极度退化区域,目前实施内容主要以休牧围栏、种草改良、黑土滩治理、毒草害治理为重点。

坚决贯彻落实西藏自治区和日喀则市委市政府“十四五”林草建设规划,积极扛起雅江流域及18个县区草原生态系统保护修复的主体责任,持续在“增绿、护绿、管绿、用绿、活绿”上下功夫,全面推动山水林田湖草沙一体化保护和修复系统治理工程。“十四五”以来,共投资49 851万元,其中草原生态修复治理48 217万元(修复治理面积23.37万 $\text{hm}^2$ )、草原有害生物普查337万元、草原防火基础设施建设289万元、草原有害生物防治200万元、草原资源监测24万元,“生态型”优质乡土草种资源圃建设项目493万元,草原健康和退化评估监护室315万元。截至目前,项目实施区域内平均植被覆盖率增加10%,区域平均植被覆盖率达到52.98%。

## 2 退化草原生态修复存在的问题

### 2.1 相关部门重视不够

当前,各级部门对草原工作的重视程度尚显不足。多数县(区)尚未建立起完善的组织机制,导致项目相关管理机制不健全,后续管理跟踪不到位。此外,相关行业部门在草原工作中缺乏积极性,有时甚至对草原工作置之不理,草原修复工作得不到相关行业部门的支持,存在单打独斗的现象,这无疑会影响全市草原工作的可持续发展。

## 2.2 草原行政队伍相对薄弱,监管机构不健全

当前,由于机构改革等多重因素的影响,大部分草原相关职责职能已归属林业和草原部门管理,但是很多县(区)职责划分仍然存在模糊不清的问题,加之县里人员变动频繁,人员配备严重不足,进一步增加了草原管理的难度。此外,农牧民对退化草原生态修复建设意识薄弱,政策宣传不到位等问题,也导致退化草原生态修复建设与新时代生态文明建设的要求之间存在一定的差距。

## 2.3 项目管理措施不到位,设计不接地气

在项目设计过程中,对管护期限和管护经费没有充分考虑到位,前置把关不严,好多项目实施后出现没人管理,很多区域出现围栏倒塌、相关设施损坏等问题。禁牧休牧等规定也未能得到严格执行,甚至有的区域出现今年建设的项目还没验收就已损坏严重的现象。在退化草原生态修复中,部分设计人员不到现场、实地做设计,项目区交通条件、地形地貌等因素没有考虑周全,甚至有的项目点位设计在水浇地上或是山上,这不仅增加了成本,还加大了施工难度。

## 2.4 草种选择比较单一,野生草种资源挖掘不足,乡土草种质资源保护不力

日喀则市多数草原分布于西南高寒区域,海拔高、气候干旱、年降雨量很少、土质较为贫瘠、常年缺水,这样的自然条件使得实施草原生态修复困难重重,尤其是在草种的选择上,可供选择的草种较为单一,且所需草种几乎都是从地理条件相似的地方引进,日喀则市还未完全建立健全乡土草种繁育体系,生态修复用种缺乏,用于生态修复的多年生草种缺乏。受各种因素影响,以及未开展全市草种质资源普查,致使日喀则市草原种质资源本底不清,乡土草种质资源保护、挖掘和利用严重不足。

## 2.5 草种创制技术较为落后,新品种育成速度较慢

目前的草种育种技术主要集中于驯化选育,较少用先进的育种技术手段加快育种进程。大多数野生多年生草种都是多倍体植物,有性生殖较弱,需要进行先进的育种技术创制新品种。草种生产高度依赖政策资金,缺乏市场引导下的自主投入,草种创制技术落后。

# 3 实施退化草原生态修复的建议

## 3.1 加大宣传,提升草原保护意识

进一步加强对退牧还草工程项目的宣传力度,提高各级领导干部和农牧民群众对退化草原生态

修复工程项目必要性及重要性的认识,草原生态修复对全市生态环境改善,着力创建生态文明高地有着举足轻重的作用,各级应建立健全项目相关机制,做到资金落实到位、制度落实到位、管护落实到位、政策落实到位、成效考核到位。制定有效的管护措施,项目实施后为了促进草原植被的有效恢复,既要有计划地放牧,给牧草休养生息的空间和时间,也要采取其他方法保护草原,按照属地管理原则,加强事后的监管,加大相关保护知识的宣传力度,尤其是放牧人员,提升全民的草原保护意识。

## 3.2 严格执法,打击破坏草原行为

严格执行《中华人民共和国草原法》,加强草原执法队伍建设,与公安部门、相关行业部门密切配合,通过巡视巡察、分级巡查、督导检查发现破坏草原资源及破坏草原设施的行为严厉打击,做到发现一起,查处一起,警示一方。

## 3.3 严格把关,加大监管力度

加强项目前期工作的严格把关,项目是否实施成功、成效是否明显重点在于前期的设计工作,要求设计公司具备相应的资质,并有在相关领域工作业绩,同时必须实地在建设单位的建议的下精准设计,设计应符合当地草原生态修复相关规划,充分争取当地基层政府部门及草原使用者的意见建议,避免出现重复投资等浪费国家资金行为。严格落实草原保护制度,草原保护责任应建立健全“草长制”,壮大草原管护员队伍,严格落实草畜平衡制度,加大监管力度,着力解决草原超载过牧问题。实施更加严格的保护和管理,确保基本草原面积不减少、质量不下降、用途不改变。严守生态保护红线,严禁在生态保护红线内的草原上从事不符合主体功能定位的各类开发活动。着力建立草原保护权责一体和对草原资源不敢破坏、破坏不起的新机制。

## 3.4 投入资金,建立健全乡土草种繁育体系

加强政府资金投入,定期开展全市草种质资源普查,乡土草种的保护,为生态修复建设草种资源选择提供依据。设立野生草种固定采集点,完善种质资源圃建设,保障当地野生草种的采集量。建立健全乡土草种工繁育基地建设,要加强种子繁育、种子加工、种子生产、种子质检,仍缺乏抗旱、抗寒、耐盐碱、耐风沙草种资源保护与挖掘、草种资源保护与挖掘打破我市在生态修复草种选择比较单一的局面。建立健全乡土草种繁育体系,改善草种结构不够合理、增加生态修复用选择性。

### 3.5 建保结合,建立和完善草原保护制度

草原围栏建设与原保护制度相结合,建立和完善草原保护制度是今后一段时间草原工作内容之一。一是与基本草地保护制度相结合,把人工草地、改良草地、重要放牧场、割草地及草原自然保护区等具有特殊生态作用的草地,划定为基本草地,实行严格保护。二是与草畜平衡制度相结合,根据区域内草原在一定时期提供的饲草饲料量,确定牲畜饲养量,以草定畜,草原围栏建设为这一制度的实施提供保障。三是与划区轮牧、休牧和禁牧制度相结合,实现休牧围栏、划区轮牧围栏、封育围栏,合理有效利用草原。

### 3.6 因地制宜,政策和投资向特殊地区倾斜

日喀则市属青藏高原高寒区,因此,退化草原生态修复工程实施应因地制宜。由于地理条件特殊,实施退化草原生态修复工程成本较高,在相关项目投资方面国家和自治区应当对日喀则市给予特殊的关注和支持,在投资方面应区别对待,投资、政策应有适当的倾斜。这样的支持和倾斜将有助于日喀则市更好地保护和恢复草原生态系统,实现可持续发展的目标。

## 4 结束语

为了推动日喀则市退化草原生态修复项目的实施,做好草原资源保护,健康绿色可持续发展草原事业,要科学编制全市草原生态保护修复和草种

业中长期发展规划,提出草种业发展战略,建立健全草种科研和管理机构和草种管理制度体系,保障草种“育、繁、推”一体化健康发展,加强草种质资源保护与利用,全面挖掘乡土草种质资源,推进草育种技术快速发展,强化草种基地建设管理,保障生态用种安全。分析草原特点,做好保护性、基础性工作,探索新型电子围栏结合人工管护的修复模式,对于草原的保护,生态修复,植被盖度,牧区牧民的生活生产,畜牧业的健康发展有积极的促进作用。特别是在草原围栏建设完成后,必须采取有效的恢复植被措施,以确保围栏建设真正发挥作用。

### 参考文献:

- [1]陈俊松,刘永杰,赵磊磊,等.西藏创建全国草原生态修复示范区的思考[J].林业建设,2022(6):55-58.
- [2]杨富裕,张蕴筱,苗彦军,等.对西藏实施退牧还草工程的政策建议[C].中国草业可持续发展战略论坛论文集,2004:251-253.
- [3]赵晓军.退化草地治理方式及改良效果研究进展[J].今日畜牧兽医,2020,36(4):66.
- [4]闫晓红,伊风艳,邢旗,等.我国退化草地修复技术研究进展[J].安徽农业科学,2020,48(7):30-34.
- [5]李胜连,张丽颖,王宪明.退牧还草“完善政策”效应评价与西部地区畜牧业转型发展的政策探析[J].家畜生态学报,2020,41(6):69-73.
- [6]董世魁.我国草原生态修复用种的机遇与挑战[J].九三论坛,2023(5):[页码不详].
- [7]王晓轩,耿天学.退牧还草政策经济影响分析[J].合作经济与科技,2020(14):26-27.