

浅谈山南市措美县粮食安全生产存在的问题及对策建议

边 珍

(西藏自治区山南市措美县措美镇农牧综合服务中心, 西藏 山南 856900)

摘要:以西藏山南市措美县为对象,结合高寒地区农业生产特点,分析当前粮食安全生产面临的自然条件限制、搬迁后群众耕种困难、粮食生产效益低、劳动力短缺等问题,并提出强化责任落实与政策保障、严守耕地红线与质量提升、强化农业科技与物资保障等对策,以期为高原地区粮食安全保障提供参考。

关键词:粮食安全生产;问题;对策;山南市措美县

中图分类号:F327.54

文献标识码:C

A Brief Discussion on the Problems and Countermeasures of Grain Safety Production in Tsome County, Lhoka City

Bianzhen

(Agriculture and Animal Husbandry Comprehensive Service Center, Tsome Town, Tsome County, Lhoka City, Xizang Autonomous Region, Lhoka Xizang 856900, China)

Abstract: taking Tsome County, Lhoka City, Xizang as the object, and combining the characteristics of production in cold regions, this paper analyzes the natural condition constraints, difficulties in farming after relocation, low grain production benefits, the shortage of labor force and other issues currently facing safe grain production. It also proposes strategies such as strengthening the implementation of responsibilities and policy guarantees, strictly adhering to the arable land red line and quality improvement, and strengthening agricultural science and technology and material support, in order to provide a reference for the food security guarantee in cold regions.

Key words: food security production; problem; countermeasure; Tsome County, Lhoka City

农业是国民经济的基础,而粮食安全则是基础中的基础。粮食生产已成为世界关注的焦点问题,“国以民为本、民以食为天”,国民“手中有粮、心中不慌”。粮食是人类赖以生存的前提条件,是关系国计民生的重要战略物资,关系到经济健康发展、社会和谐稳定以及农业的可持续发展。

措美县作为山南地区的主要牧业县之一,经济结构以畜牧业为主导、种植业为辅。近年来,措美县面临耕地及粮食种植面积逐年减少、耕地

质量不断下降,粮食生产效益较低等问题,加之农民种粮积极性不高、易地搬迁导致耕种困难等因素的叠加,粮食安全生产形势日趋严峻。

1 基本情况

1.1 社会组织情况

措美县现辖2镇2乡,共设13个行政村、2个社区及81个村民小组。截至2024年底,全县户籍人口为11066人(均为藏族),对应3092户家庭。其中,乡村劳动力资源达6349人,约占

收稿日期:2024-09-19

作者简介:边珍(1985—),女,高级农艺师,主要从事乡镇农业技术推广与高海拔青稞高产栽培,E-mail: bz20111126@163.com。

总人口的57.4%。

1.2 经济发展情况

2024年,措美县生产总值达126 336.53万元,比2023年增加14 144.63万元,增长12.6%。其中,第一产业7 087.95万元,第二产业58 117.03万元(工业11 261.7万元,建筑业46 855.33万元),第三产业61 131.55万元。此外,农民人均纯收入达21 305元,比2023年增加1 431元,增长7.2%。

2 粮食生产现状及存在的问题

2.1 粮食生产现状

2.1.1 种植结构

措美县粮食作物种植主要以青稞、小麦为主。2024年,措美县粮食播种面积达704.67 hm²,其中青稞播种面积为640 hm²,小麦播种面积为64.67 hm²。青稞在当地粮食种植中占据主导地位,是农民主要的粮食作物选择,其播种面积占比较大^[1]。这种种植结构的形成与措美县的气候、土壤等自然条件以及长期以来的种植习惯密切相关。

2.1.2 产量情况

2024年,措美县粮食总产量达3 493.18 t,比2023年增加194.2 t,增长5.8%。其中,青稞产量3 153.66 t,小麦产量339.52 t。产量的增长得益于一系列农业措施的实施,包括推广优良品种、加强田间管理以及农业基础设施的改善等。但从经济效益来看,本地最优质品种青稞,平均产量为4 125 kg/hm²,收购价为5.6~7元/kg,扣除种子、化肥、农药、机械等生产投入后,利润空间较小,这极大地影响了农民种植粮食的积极性。

2.2 存在的问题

2.2.1 易地搬迁导致的耕种困难

随着措美县对高质量发展和强边固边战略的持续推进,巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接已成为全县的工作重点。在这一大背景下,不少群众积极响应政策号召,主动参与易地搬迁和抵边搬迁工程^[2]。尽管搬迁政策允许他们保留原户籍地的生产资料,但由于搬迁安置点与原有耕地相距较远,导致农户往返两地进行农业生产难度大,耕作成本和交通安全风险增加,田间管理困难。由此可能引发耕地抛荒撂荒和基本农田“非粮化”等一系列问题,给粮食安全和生

态保护带来潜在风险。

2.2.2 粮食生产经济效益低

措美县的大部分农田分布于高山丘陵地带,生态环境脆弱,时常受到野生动物的侵扰,导致农作物损失较重。同时,从经济效益的角度来看,以当地生产的黑青稞为例,尽管每公顷的经济效益可达25 500元左右,但扣除种子、肥料、人工等生产投入后,农户实际收入微薄。这种低效益的生产模式严重挫伤了农民的种粮积极性,进而加剧了耕地抛荒撂荒的风险。

2.2.3 农村劳动力短缺

当前,措美县农村地区大部分青壮劳动力外出务工,留守的多为妇女、老人等群体。在家庭成员较少的家庭中,劳动力不足导致耕种困难,进而可能引发耕地抛荒撂荒等问题。虽然目前尚未出现明显的耕地闲置、“非农化”或基本农田“非粮化”现象,但潜在的隐患仍对粮食安全生产构成威胁。

3 对策建议

3.1 强化责任落实与政策保障

1)压实党政同责。构立“政府主导、部门协同、乡镇落实”的粮食安全责任体系,将耕地保护、粮食生产等关键指标纳入政府绩效考核,强化刚性约束。

2)健全组织领导机构。成立由党政主要领导任组长的粮食生产专项小组,统筹协调资金、技术、物资等资源调配。

3)强化政策支持力度。完善种粮补贴政策(如耕地地力保护补贴、农机购置补贴等),切实提高农民种粮积极性;设立专项奖励资金,对规模化种植、高标准农田建设等给予重点扶持,引导社会资本参与粮食生产。

3.2 严守耕地保护红线与质量提升

1)严守耕地保护红线,坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”倾向^[3]。建立健全常态巡查机制,严格实施耕地用途管制,坚决整治违规占用永久基本农田建房、种树等行为。针对抛荒撂荒耕地,采取复耕复种、代耕代种等针对性措施,确保耕地资源高效利用、应种尽种。

2)扎实推进高标准农田建设,全面提升耕地质量。统筹推进土地平整、土壤改良、灌溉排水等基础设施建设,重点改造坡耕地和缺水地块,

配套完善灌溉系统和田间道路网络,显著提升农机作业效率和农田产出能力。

3)强化耕地质量保护与提升。大力推广测土配方施肥、有机肥替代化肥、秸秆还田等绿色技术,有效改善土壤结构,持续提升土壤肥力和可持续利用水平。

3.3 强化农业科技与物资保障

为推进种业振兴行动,重点建设区域性良种繁育基地,加快推广耐寒性强、高产优质的青稞新品种。同步提升农业机械化水平,通过专项补贴推广深松整地机等先进适用农机装备,实现耕、种、管、收全程机械化作业。此外,完善农资供应保障体系,建立化肥、农药、种子等农资应急储备机制,确保关键农时物资供应稳定。

3.4 培育新型经营主体与社会化服务

壮大新型农业经营主体,尤其是针对异地搬迁后群众及无劳力家庭耕地抛荒情况,通过土地流转、托管服务等模式,扶持家庭农场、农民专业合作社、农业企业等规模化经营主体开展集约化种植。同时,加强新型职业农民培训,提升其科技应用水平和市场经营能力。积极推广“合作社+农户”“企业+基地”等联农带农模式,有效降低小农户生产风险,提高粮食生产的组织化程度,促进农业增效、农民增收^[4]。

4 结语

粮食安全是边疆稳定的基石,更是乡村振兴

战略实施的关键保障。当前,措美县在推进易地搬迁过程中,面临群众“人地分离”矛盾突出、粮食生产效益较低及农业劳动力结构性短缺等现实挑战,这些问题直接制约着县域粮食安全的可持续性。为有效应对耕地抛荒风险、“非粮化”倾向及农业生产效率瓶颈,亟需以系统性思维统筹施策:一方面,创新政策衔接机制,通过土地流转托管、特色产业培育等方式,化解搬迁群众“生产与生活”两难困境;同时,强化科技支撑,推广良种,提升机械化水平,切实增强粮食生产效益。另一方面,以高标准农田建设为抓手,整合零散耕地资源,完善社会化服务体系,充分激发新型农业经营主体的带动作用,构建“政府引导、市场驱动、农户参与”的多元协调机制,从而探索一条乡村振兴与粮食安全互促共进的高质量发展路径,为边疆地区提供可借鉴的实践经验。

参考文献:

- [1] 焦国成.浅谈对新时代山南市实施乡村振兴战略的认识和思考[J].西藏农业科技,2018,40(4):69-72.
- [2] 白玛德吉.西藏山南市易地搬迁农牧民可持续生计研究[D].南京:南京农业大学,2021.
- [3] 黑龙江省人民政府.黑龙江省黑土耕地保护利用“田长制”工作方案(试行)[N].黑龙江日报,2021-10-08(05).
- [4] 张凌伟.从“豫东粮仓”到“绿色高地”的转型密码[N].商丘日报,2025-04-28(002).