

# 基于西藏自治区科技工作者调查的现状分析及对策建议

康吉拉姆

(西藏自治区科技信息研究所, 西藏 拉萨 850000)

**摘要:** 为了全面掌握西藏自治区从事与科技相关的工作人员总量, 了解该群体从事农业、工程技术和卫生等领域的人员结构, 进一步优化西藏科技人才队伍, 为西藏科技创新能力提升提供人才数据支撑, 通过实地调查和查阅资料, 系统分析了1985—2024年西藏自治区科技工作者(包括: 农业技术人员、工程技术人员、科学研究人员、卫生技术人员和科技教育工作者)的总量变化, 针对性地提出了构建科技人才数据库、完善人才培养与引进机制及优化政策环境等方面的对策建议。

**关键词:** 科技工作者; 调查; 现状分析; 对策建议; 西藏

中图分类号: G316

文献标识码: C

## Analysis and Countermeasure Research Based on the Survey of Science and Technology Workers in Xizang Autonomous Region

Kangjilamu

(Institute of Science and Technology Information, Xizang Autonomous Region, Lhasa Xizang 850000, China)

**Abstract:** To comprehensively understand the total number of scientific and technological workers in Xizang Autonomous Region and survey the personnel structure of this group in fields such as agriculture, engineering technology, and health, thereby further optimizing the structure of Xizang's scientific and technological talent team and providing data support for enhancing Xizang's scientific and technological innovation capabilities, this study systematically analyzes the changes in the total number of scientific and technological workers (including agricultural technicians, engineering technicians, scientific researchers, health technicians, and science and technology educators) in Xizang Autonomous Region from 1985 to 2024 through field investigations and literature review. It specifically proposes countermeasures and suggestions regarding the construction of a scientific and technological talent database, improvement of talent training and introduction mechanisms, and optimization of the policy environment.

**Key words:** scientific and technological workers; survey; status analysis; countermeasures and suggestions; Xizang

2020年中央第七次西藏工作座谈会明确将稳定、发展、生态、强边确立为西藏工作的“四件大事”, 并特别强调科技创新在生态保护、绿色产业升级及民生改善中的核心作用<sup>[1]</sup>。西藏自治区人民政府办公厅2021年发布的《西藏自治区“十四五”时期科技创新规划》进一步明确了人才

作为创新第一资源的重要性, 提出实施人才强区战略, 旨在全方位引进、培养并合理使用人才, 构建结构合理、素质优良的创新型科技人才队伍<sup>[2]</sup>。因此, 本文旨在通过系统调查西藏科技工作者现状并提出相应的对策建议, 以期为西藏“人才强区”战略提供有益的参考和启示。

收稿日期: 2025-06-23

基金项目: 2024年科技创新智库建设项目。

作者简介: 康吉拉姆(1983—), 女, 助理研究员, 主要从事科技咨询、科技文献、科技政策研究, E-mail: kjlmgg0427@126.com。

# 1 总量分布及变化趋势

## 1.1 总量分布

通过前期实地调查并查阅《西藏统计年鉴》(2024)<sup>[3]</sup>,截至2024年底,西藏科技工作者的总量达到47 511人(表1),主要涵盖了西藏自治区科学技术厅、西藏自治区农牧科学院、西藏大学和高新技术企业在内的从事科技管理、研究、教育的相关机构人员。

表1 西藏科技工作者人数统计

数据来源	人数/人
西藏自治区科学技术厅	146
西藏自治区科学技术协会	48
西藏自治区农牧科学院	364
西藏自治区林业科学研究院	16
西藏自治区农业农村厅	209
西藏自治区地质矿产勘查开发局	1 693
西藏自治区气象局	826
西藏自治区生态环境科学研究院	12
全区卫生机构	29 379
各地市	
各地市科技局管理与事业单位	211
各地市科技专干	5 936
企业	
高新技术企业研发人员	4 972
科技型企业科技人员	2 825
高校	
西藏自治区各高校	874
总计	47 511

从科技工作者的行业分布比例来看(见图1),全区卫生系统技术人员人数最多,占比为63%,超过全区科技工作者总人数的一半,各地市科技

专干为5 936人,占全区科技工作者总人数的12.73%,高新技术企业研发人员4 972人,占比为10.66%,科技型企业科技人员2 825人,占比为6.06%。

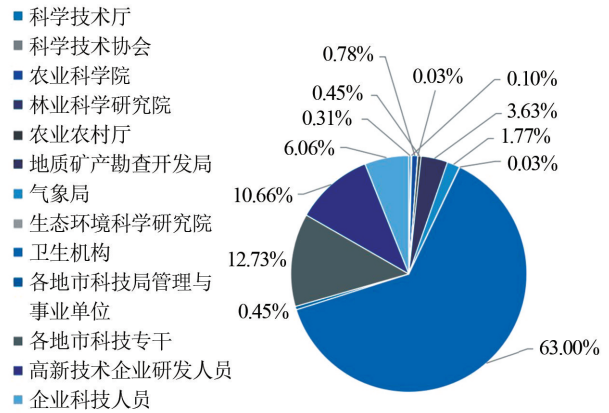


图1 科技工作者行业分布比例

## 1.2 变化趋势

根据《西藏统计年鉴(2024)》,1985—2024年西藏自治区农业技术、工程技术、科学研究、卫生技术4类人员总量为33 126人,较1985年底增长了23 210人,增长率达到234.07%。近40年来,西藏自治区把培养科技人才队伍作为科技工作的重点,各类科技人力资源总量整体呈逐年递增的趋势(图2),增长速率均保持在3%以上。2010—2018年,在国家政策扶持、援藏力度加大、区内教育水平提升和特色产业发展共同作用下,人员增幅达到历史新高,人员增量达到11 079人,增长率达78.65%。2018年后各类科学技术人员数量增速逐渐放缓,2023年增长率为10.69%。

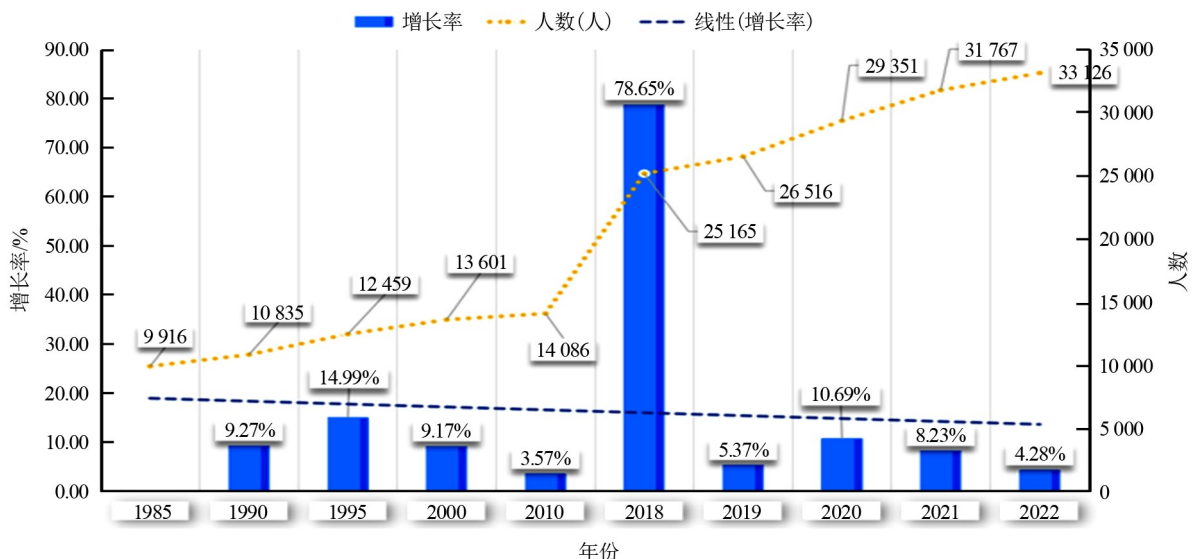


图2 1985—2023年各类科学技术人员总量变化

## 2 统计分析

### 2.1 农业技术人员

截至2024年,西藏自治区农业技术人员达到8 674人,较1985年人员数量增长6 705人,增长率达到364.8%(图3)。近40年农业技术人员变化可分为两个阶段,第一阶段为1985—2000年,该阶段人员数量维持在1 500~1 900人,人员数量波动相对较小,受政策调整、机构改革和体制调整影响,1985—1990年人员数量出现短期下

降。1990年中央召开第三次西藏工作座谈会,重新加大农牧科技投入,1990—2000年人员数量逐年递增,但增幅较小,增速均不到10%。第二阶段为2000—2023年,该时期农业技术人员数量大幅上升,尤其在2010—2018年,西藏自治区大力推动农牧业现代化建设,发展并培养了大批农业技术人员,人员数量增长到5 502人,增长率达到200.07%。2018—2023年,农业技术人员数量增长速度放缓,年均增长率保持在2%~3%,波动幅度较小。

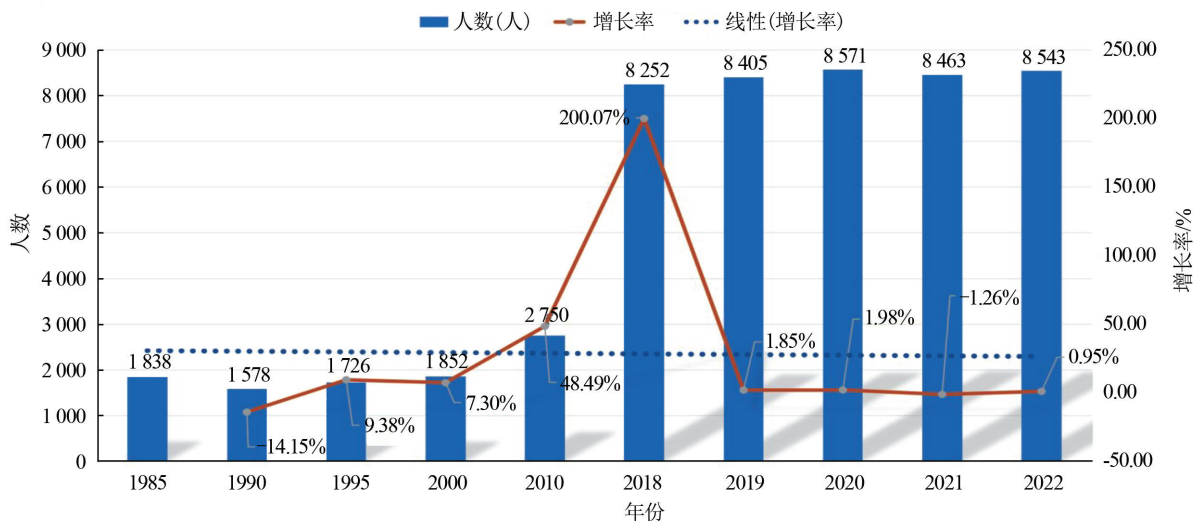


图3 1985—2023年农业技术人员总量变化

### 2.2 工程技术人员

2024年,西藏自治区工程技术人员达到6 051人,较1985年人员数量增长4 235人,增长率达到244.09%(图4)。1984年,在中央第二次西藏工作座谈会确立“全国支援西藏”以来,全国各地工程技术人员持续流向自治区,1985—2000年人员数量持续增长,增长率维持在25%以上;2001—2010年,援藏重点转向医疗、教育等领域,

工程技术人员出现短期下降,下降人数为1 872人,下降率达45.74%;2010年后援藏力度进一步加大,各省市对口支援自治区交通、能源、通信、电力等基础设施建设,带动工程技术人员输入,人员数量呈逐渐递增的趋势,仅2010—2018年人员数量就增加1 407人,增长率达到63.35%,2018—2023年年均增长率逐渐放缓,保持在年均1.5%以上。

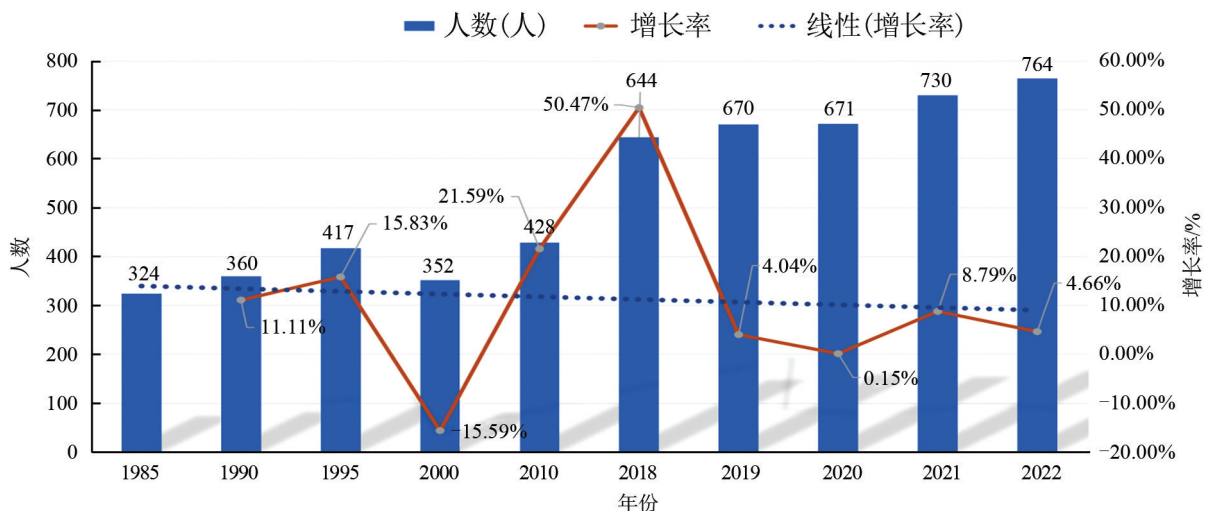


图4 1985—2023年工程技术人员总量变化

### 2.3 医疗技术人员

2024年,西藏自治区卫生技术人员达到18 238人,较1985年增长11 830人,增长率达196.54%(图5)。近40年来,自治区卫生技术人员整体呈逐渐递增的趋势,增长速度稳定、增幅明显。1985—2010年,增长速度相对平缓,人员

数量波动相对较小,人数增长为2 668人,增长率为44.33%。2010年后,自治区加大医疗领域投入力度,卫生技术人员数量增加显著,尤其在2010—2018年,人员数量增加3 954人,增长率达45.52%。2018年后,人员数量稳步上升,增长速率保持在6%以上,2021—2022年达到13.32%。

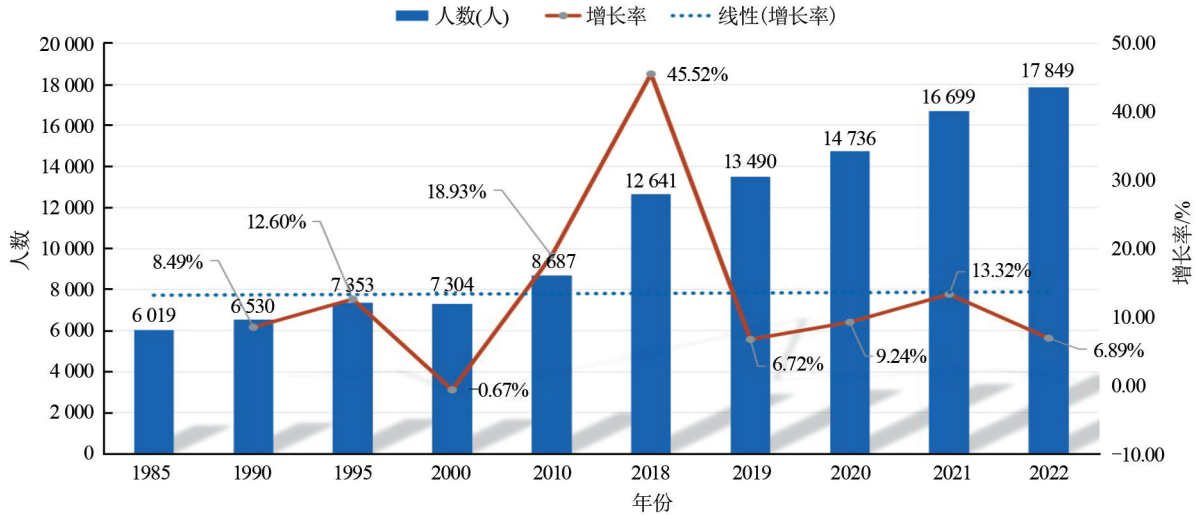


图5 1985—2023年卫生技术人员总量变化

### 2.4 科学研究与技术服务业事业单位科研人员

截至2023年底,自治区科学研究与技术服务业事业单位科研人员共969人(图6),其中,本科层次人数526人,占比为54.28%,超过总人数的一半;硕士学历286人,占比为29.51%;其他层次123人,占比12.69%;博士学历34人,占比

3.51%。自治区科技人力资源学历层次正不断提升,当前硕士学历科研人员已超过其他层次人员并呈现稳定增长,未来硕士学历人才将成为自治区科学研究与技术服务业事业单位的人力资源主体。

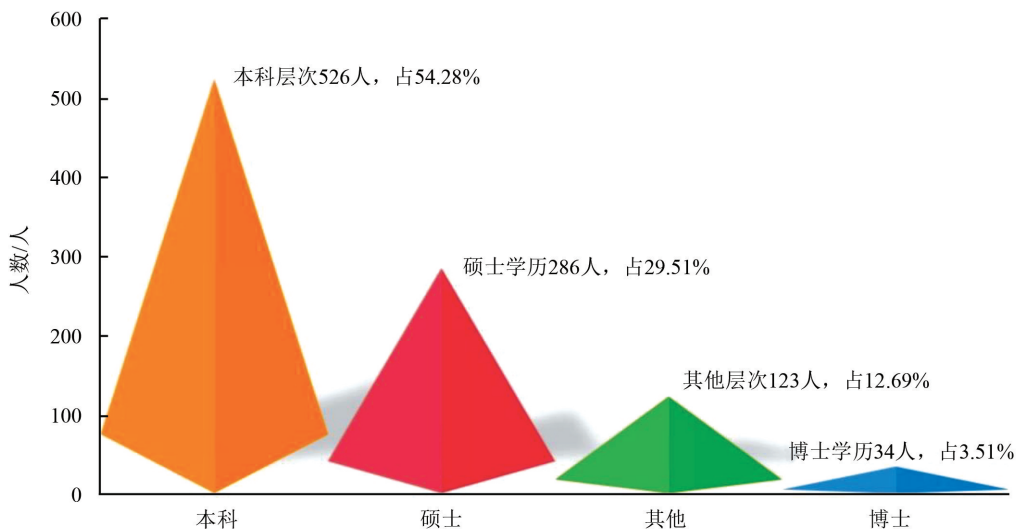


图6 科学研究与技术服务业事业单位科研人员的学历结构

## 3 调查结果

经过近40年的发展,在国家政策扶持、区内对人才大力扶持和统筹协调及对口援藏等各方促进作用下,西藏自治区科技工作者队伍建设取

得了长足发展,领域涉及农牧业、林业、特色产业、能源、水利、天文、气象、宇宙射线、信息技术、社会科技、交通运输、卫生医药和高原生物等多个方面,基本形成了具有高原特色的多学科、多领域的人才体系。整体来看,自治区科技工作者

分布密度、学历均低于全国平均水平,且大部分科技工作者集中在医疗等基础领域,缺乏新能源、生态科技、人工智能等高新技术领域人才,且学历多以本科学历为主,研究生及以上学历人员较少,尤其是博士学历人员,占比不超过总人数的10%。

## 4 对策建议

### 4.1 构建西藏科技人才数据库,形成动态化、标准化监测体系

整合西藏科技工作者全维度信息,建立多样化科技人才数据库和信息服务平台,对科技人才纳入统一管理,实时追踪基础信息、领域监测、人员流动、科研成果和成果产出等信息,形成动态化、标准化的监测体系。

### 4.2 构建科技系统高素质、多层次人才梯队一体化管理思路

构建具有西藏特色的新型科技系统人才梯队培养端口,组建构架科学、组织合理、领域多样、内容丰富的人才培养体系,激活构建人才梯队的原动力<sup>[4]</sup>。作为科技管理部门,建议通过完善顶层设计,理顺科技系统各领域的组织结构,采取组建柔性团队、优化资源支撑、精准分阶培养等方式,形成领导人员、骨干人员、青年骨干、新员工和后勤人员等多维度培养模式,从而构建高素质、多样化人才管理思路。

### 4.3 优化政策环境,破解“留才难”痛点

构建差异化激励政策,一是要对区内科研人才和团队给予特殊支持,建立符合本地人才实际能力和特点的考评机制和竞争机制,进行评估激励;二是采取一定激励制度,完善薪酬体系,实行

绩效等分配激励,将个人价值的实现同单位发展紧密联系在一起;三是优化科技工作者职业发展通道,为科技领域领导人员、骨干人员、青年骨干、新员工和后勤人员提供更加个性化的职业发展路径。

### 4.4 完善人才培养和引进机制,促进区内外人才交流共享

强化本地人才培养路径,与自治区党校、西藏大学、西藏农牧大学、西藏藏医药大学等高校联合设立科技管理学、农牧学、信息学、工程技术、高原医学、高原生态学、新能源技术和藏医药研发岗位培训基地;与内地高校联合培养,实施定向委培计划,输送本地人才到先进地区挂职学习,促进区内外人才交流共享;通过“候鸟型专家”吸引短期高层次人才,深化对口援藏机制,推动内地科研机构与西藏建立长期帮扶关系。

## 参考文献:

- [1] 新华社. 习近平出席中央第七次西藏工作座谈会并发表重要讲话[EB/OL]. (2020-08-30)[2025-05-01]. [https://www.xizang.gov.cn/xwzx\\_406/tpxw/202008/t20200830\\_171972.html](https://www.xizang.gov.cn/xwzx_406/tpxw/202008/t20200830_171972.html).
- [2] 西藏自治区科学技术厅.《西藏自治区“十四五”时期科技创新规划》[EB/OL]. (2022-01-22)[2025-05-10]. [https://sti.xizang.gov.cn/xxgk/tzgg/202201/t20220122\\_281066.html](https://sti.xizang.gov.cn/xxgk/tzgg/202201/t20220122_281066.html).
- [3] 西藏自治区统计局,国家统计局西藏调查总队. 西藏统计年鉴2024[M]. 北京:中国统计出版社,2024.
- [4] 谭晓霞,夏凡,胡木,等.新型电力系统敏捷型人才梯队建设[C]//中国电力企业管理创新实践(2023年)编委会.中国电力企业管理创新实践(2023年),2025.